

Gliwice, 01.08.2025

**Szanowna Pani
Agnieszka Dziemianowicz Bąk
Minister Pracy, Rodziny i Polityki
Społecznej
Ministerstwo Pracy, Rodziny i
Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa**

**Szanowny Pan
Andrzej Domański
Minister Finansów i Gospodarki
Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa**

**Szanowny Pan
Marcin Kierwiński
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji
Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa**

Szanowna Pani Ministro, Szanowny Panie Ministrze,

Krajowa Rada Forów Skarbników Jednostek Samorządu Terytorialnego, działająca przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego zraszająca ponad 1000 Skarbników z całej Polski ponawia po raz kolejny wnioski o wzmocnienie pozycji Skarbnika poprzez:

- 1) rozszerzenie zakresu ochrony przedemerytalnej Skarbnika i zrównania w tym zakresie z osobami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę w jst,
- 2) zmianę zasad ustalania wynagrodzenia Skarbnika, poprzez rezygnację z ograniczenia maksymalnego, a wskazując w tabeli dla zatrudnionych z powołania tylko minimalne wynagrodzenie,
- 3) wprowadzenie dodatku specjalnego jako stałego elementu wynagrodzenia.

Postulowane zmiany będące przedmiotem niniejszej propozycji nie powodują żadnych negatywnych skutków finansowych dla Budżetu Państwa.

Stanowisko Skarbnika j.s.t. to szczególnie newralgiczna pozycja w strukturze samorządu. Obwarowane jest ono posiadaniem odpowiednich kompetencji formalnych, określonych w art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, praktyki w księgowości ale też wiedzy i doświadczenia niezbędnego do sprostania obowiązkom i odpowiedzialności w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym, kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. To „zaledwie” wymogi formalne nałożone przepisami ustawy o finansach publicznych. Trzeba do tego dodać spoczywający na Skarbniku ciężar całego procesu przygotowania budżetu j.s.t., wieloletniej prognozy finansowej, dokonywania zmian w tych dokumentach na przestrzeni roku oraz sprawozdawczości. Nie sposób pominąć też zaangażowania w finansową obsługę inwestycji i projektów unijnych, przeprowadzenie inwentaryzacji, wdrażanie zadań czy rozwiązań wynikających z wielu różnorodnych ustaw oraz współdziałania z jednostkami podległymi. Skarbnik to też osoba najbardziej zaangażowana podczas każdej kontroli w j.s.t. Ponadto, sprawuje funkcje kierownicze względem komórek ds. budżetu, finansów i księgowości oraz obszarów finansowych podległych jednostek. Nierzadko ma też przypisane powinności w szeroko rozumianym obszarze gminnych podatków.

Zauważają to organizacje samorządowe i jak podnosi Związek Powiatów Polskich popierający Konwent Powiatów Województwa Lubuskiego z dn. 24.10.2023 w Kołobrzegu: *„Podkreśla się, że skarbnik to szczególna funkcja w JST, ale zapomina się dodać, że bez żadnej szczególnej, a właściwie nawet podstawowej ochrony stosunku pracy, takiej jaką ma każdy pracownik samorządowy zatrudniony na umowę o pracę. Tego przykładem jest też zmniejszona ochrona przedemerytalna”.*

Wnioskujemy o rozszerzenie zakresu ochrony przedemerytalnej Skarbnika i zrównania w tym zakresie z osobami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę w jst,

Ponawiamy również nasz postulat zmiany zasad ustalania wynagrodzenia Skarbnika, poprzez **rezygnację z ograniczenia maksymalnego, a wskazując w tabeli dla zatrudnionych z powołania tylko minimalne wynagrodzenie.** Wówczas art. 37 ust 1 pkt 5 ustawy o pracownikach samorządowych otrzyma brzmienie:

„art. 37 ust.1 pkt 5 Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych, o których mowa w art.4 ust.1 pkt 2 ustawy oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego”.

Postulujemy również o przyjęcie dodatku specjalnego jako stałego składnika wynagrodzenia Skarbnika. Wówczas zmianie uległby zapis art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych poprzez nadanie mu brzmienia: *„art. 36 ust. 3 Wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście, marszałkowi województwa oraz skarbnikowi gminy, skarbnikowi powiatu i skarbnikowi województwa przysługuje dodatek specjalny”*

Powyższe zmiany są niezbędne, by na tak odpowiedzialnym stanowisku mogły pozostać osoby kompetentne i mające odpowiednie kwalifikacje. Wszystkim zależy na rozwoju naszych małych ojczyzn i wysokich standardach obsługi w urzędach, a brak zmian może prowadzić do spadku efektywności i jakości usług.

Z poważaniem

Małgorzata Kern
Przewodnicząca Zarządu
Krajowej Rady Forów Skarbników JST
Przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej
im. Jerzego Regulskiego