

Warszawa, 27.03.2025

Szanowny Pan
Marek Wiewióra
Dyrektor Departamentu
Finansów Samorządu Terytorialnego

Szanowny Panie Dyrektorze,

Działając w imieniu Krajowej Rady Forów Skarbników, na wniosek Forum Skarbników Województwa Lubelskiego zwracam się z ogromną prośbą do Pana Dyrektora o podjęcie działań w zakresie dostosowania funkcjonalności programu Bestia, w tym tworzenia aktów prawa w programie Legislator.

Obecnie przenoszenie danych z programu Bestia jako załączników do uchwały pociąga za sobą konieczność dostosowania danych za pośrednictwem programu Excel. Poprawienie transferu danych z Bestii do Excela zdecydowanie ułatwiłoby i usprawniło pracę w tym zakresie.

W załączeniu przedstawiamy zebrane informacje w zakresie utrudnień jak i braków w programie Bestia, które wymagają przeanalizowania w celu dokonania odpowiednich zmian dostosowujących funkcjonalność programu aby stał się pomocnym narzędziem do spełnienia obowiązków które wynikają z przepisów prawa.

Krajowa Rada Forów Skarbników jest reprezentacją ponad 1.000 skarbników gmin i powiatów z całego kraju, działających na co dzień w ramach piętnastu regionalnych forów skarbników. Rada reprezentuje zarówno samorządy gminne jak i powiatowe, a co ważne samorządy o różnej liczbie ludności, umiejscowienia geograficznego, strukturze dochodów czy zamożności. Krajowa Rada od wielu lat przedstawia merytoryczne uwagi, wnioski i postulaty, w trosce o finanse publiczne i służące podnoszeniu jakości stanowionego prawa samorządowego. Krajowa Rada Forów Skarbników działa przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego, niezależnej, apolitycznej organizacji pozarządowej, której misją jest wspieranie samorządności w Polsce.

Mając na uwadze fakt, że skarbnicy na co dzień realizują zadania związane z gospodarką finansową samorządów i są odpowiedzialni za ich prawidłowe funkcjonowanie, usprawnienia techniczne, o które wnioskujemy, nie tylko ułatwią ich pracę, ale również przyczynią się do większej transparentności i poprawy jakości zarządzania finansami publicznymi. W związku z tym liczymy na uwzględnienie naszego postulatu i podjęcie stosownych działań w tej sprawie.

Z wyrazami szacunku

Janusz Zagórski
Wiceprzewodniczący Krajowej Rady Forów Skarbników
Skarbnik Miasta Police

Załącznik:

1) Opis problemów w programie Bestia.

Załącznik: Opis problemów w programie Bestia.

FUNKCJONOWANIE / TECHNICZNE

1. Załącznik - Planowane dochody budżetu

- Wygenerowany załącznik Excel zawiera scalone kolumny i różne układy wpisanych danych, co wymaga ręcznej korekty.
- Brak wiersza „w tym z tytułu dotacji i środków” w układzie od 2025 r.
- Pomimo zaznaczenia opcji „nie pokazuj rozdziałów”, kolumna rozdziałów nadal się pojawia.

2. Załącznik - Planowane wydatki budżetu

- W podsumowaniu kwot wydatków część wartości jest wstawiona w formie zdjęcia, co uniemożliwia edycję.
- Pomimo zaznaczenia opcji „nie pokazuj paragrafów/grup”, kolumna grup nadal jest widoczna.

3. Załącznik - Przychody i rozchody budżetu

- Brak możliwości ukrycia kolumny z paragrafem w jednostkach prowadzących plan w niepełnej szczegółowości.

4. Załącznik - Wydatki majątkowe

- Brak możliwości dodania szczegółowych źródeł finansowania inwestycji.
- Brak opcji drukowania jednostki realizującej zadanie majątkowe.

5. Załączniki - Dochody i wydatki na zadania realizowane na mocy porozumień

- Pomimo zaznaczenia opcji „nie pokazuj paragrafów/grup”, kolumna grup nadal się pojawia.

6. Brak funkcji tworzenia uchwał dotyczących układu wykonawczego dla zadań administracji rządowej

- Brak możliwości przypisania planu do poszczególnych jednostek realizujących zadania administracji rządowej.

7. Rozbieżność nazw dokumentów WPF

- Nazwy w wersji drukowanej i e-WPF są niespójne.

8. Dostosowanie załączników do standardu publikacji w Dzienniku Urzędowym

- Czcionka wg dostępności (np. Ariel, Verdana) oraz marginesy zgodne z wymaganiami – aktualnie wymagana ręczna korekta.

9. Niepoprawny eksport danych do Excela

- Brakujące nagłówki kolumn w wydatkach.

10. Nie sumowanie kwot przy podglądzie wydruku sprawozdań po filtrowaniu

- W grupie filtrowania po działach, rozdziałach i paragrafach wartości są sumowane, natomiast przy podglądzie lub chęci wydruku wyfiltrowanego dokumentu sumowania nie ma.

EKSPORT DANYCH ISTNIEJĄCYCH

- 1. Eksport załącznika „Dochody i wydatki na zlecone”**
 - Po wygenerowaniu w Excelu „główka” tabeli jest obcięta.
- 2. Możliwość wysyłki sprawozdania Rb-ZN przez BeSTi@**
 - Obecnie konieczność wysyłania przez ePUAP.
- 3. Automatyczne pobieranie danych do WPF**
 - Zacztywanie danych z budżetu
- 4. Reguły kontrolne w WPF (Kwota długu)**
 - Program powinien ostrzegać o ewentualnych błędach w kwocie długu między rokiem poprzednim a bieżącym.
- 5. Możliwość eksportu załącznika inwestycyjnego bez kolumny „Paragraf”**
 - Przypisanie zadania inwestycyjnego do jednostki realizującej i eksport w rozbiciu na jednostki.
- 6. Eksport sprawozdań jednostkowych w BeSTi@ z oznaczeniem wysyłki przez jednostkę**
 - Możliwość sprawdzenia poprawności danych przed zatwierdzeniem.

NOWA FUNKcjONALNOŚĆ

- 1. Automatyczne generowanie WPF**
 - WPF na podstawie danych z uchwały budżetowej (rok bazowy) oraz sprawozdań budżetowych (lata historyczne).
- 2. Możliwość tworzenia zarządzenia na podstawie planów finansowych jednostek organizacyjnych**
 - Obecnie można tworzyć tylko uchwały.
- 3. Usprawnienie modułu „Sprawozdania”**
 - Możliwość wysyłki sprawozdania Rb-ZN do Urzędu Wojewódzkiego i Krajowego Biura Wyborczego przez Trezor.
- 4. Dodanie nowego dysponenta w module „Sprawozdania”**
 - Możliwość wysyłki rocznego sprawozdania Rb-50 do NIK z poziomu Bestii.
- 5. Rozszerzenie funkcjonalności „Raportów”**
 - Możliwość generowania porównania WPF z budżetem na dany dzień.
 - Wygenerowanie wykonania WPF za zamknięty rok.
- 6. Dodanie statusu „sprawdzone” w sprawozdaniach jednostkowych**
 - Nowy status pomiędzy „zaakceptowane” a „zatwierdzone”.
- 7. Możliwość kontroli formalno-rachunkowej sprawozdań w Bestii**
 - Opcja sprawdzania poprawności danych przed zatwierdzeniem.
- 8. Możliwość tworzenia obowiązkowych załączników do uchwał wymaganych przepisami prawa**
 - Możliwość tworzenia załączników, które mogłyby być „zaciągane” z planu wydatków, podobnie jak załącznik inwestycyjny tj.:
 - Dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami;
 - Dochodów i wydatków na zadania realizowane na mocy porozumień z jednostkami

samorządu terytorialnego;

- Dochodów i wydatków na zadania realizowane na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
- Załącznik planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- Załącznik dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków budżetu na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii;
- Załącznik dochodów z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań w zakresie ochrony środowiska;
- Załącznik dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- Załącznik planowanych wydatków na przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego,
- Załącznik dochodów z tytułu 50% wysokości opłat z art. 92 ust. 11 w zw. z art. 93 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z zezwoleń od sprzedaży napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml oraz wydatków na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu;
- Załącznik dochodów i wydatków z tytułu środków przeznaczonych na realizację zadań z programu Polski Ład;
- Załącznik dochodów i wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
- Załącznik dochodów i wydatków w ramach projektów finansowanych ze środków UE.

9. Dostosowanie systemu do norm WCAG 2.1 AA

- o Tryb wysokiego kontrastu, powiększenie czcionki dla osób słabowidzących.

10. Automatyczne sumowanie dochodów bieżących

- o Program powinien sam sumować wartości w poz 1.1 (dochody bieżące):
1.1.1+.1.1.2+1.1.3+.1.1.4+1.1.5

INNE

1. Dostosowanie Bestii do ustawy o dostępności cyfrowej

- o Dokumenty powinny spełniać normy WCAG 2.1 AA.

2. Brak integracji między Bestią a Legislatorem

- o Dokumenty powinny się bezpośrednio „zaciągać” zamiast wymagać konwersji.

3. Możliwość edycji dokumentów Legislatora bezpośrednio w systemie

- o Obecnie każda zmiana wymaga eksportowania i ponownej edycji.

4. Systemowy eksport do Legislatora w odpowiednim formacie

- o Automatyczne generowanie poprawnych załączników do uchwał budżetowych.

5. Rozbudowa modułu „Raporty”

- o Możliwość generowania zestawień do analiz i sprawozdań opisowych.

Główne problemy dotyczą nieefektywnego generowania załączników, braku automatyzacji eksportu

danych oraz konieczności ręcznej edycji dokumentów. Wprowadzenie proponowanych zmian znacznie usprawniłoby pracę użytkowników systemu Bestia, zmniejszając liczbę błędów i oszczędzając czas. Integracja z Legislator oraz możliwość automatycznego tworzenia załączników to kluczowe aspekty wymagające uwagi.