

załącznik do

Projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia partycypacji obywatelskiej w wykonywaniu zadań publicznych

-- najważniejsze proponowane zmiany --

Celem ustawy jest wprowadzenie nowych narzędzi i mechanizmów partycypacyjnego modelu wykonywania zadań publicznych oraz rozwinięcie i uelastycznienie już funkcjonujących. Zaproponowane w projekcie rozwiązania wpisują się w cztery zasady, które są fundamentalne dla funkcjonowania i wzmacniania demokracji na poziomie lokalnym. Te zasady to:

- zasada pomocniczości
- zasada jawności
- zasada dialogu
- zasada partnerstwa

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w 8 dotychczasowych aktach prawnych. Szczegółowe uzasadnienie przedstawionych propozycji znajduje się w uzasadnieniu projektu ustawy.

Zmiany w ustawie o samorządzie gminnym, ustawie o samorządzie powiatowym i ustawie o samorządzie województwa

- dodanie do katalogu zadań własnych samorządów rozwoju form partycypacji społecznej i dialogu społecznego w wykonywaniu zadań publicznych zgodnie z zasadą pomocniczości;
- wprowadzenie zmian przepisów dotyczących konsultacji z mieszkańcami jednostek samorządu terytorialnego – w tym wprowadzenie obowiązku przeprowadzania konsultacji na wniosek mieszkańców oraz organów jednostek pomocniczych oraz doprecyzowanie, że konsultacje mogą być prowadzone na części danej JST;
- wprowadzenie dodatkowego organu opiniodawczo-konsultacyjnego współpracującego z organami gminy – rady konsultacyjnej gminy jako wyłonionej z przedstawicieli organizacji społecznych działających na terenie gminy w zakresie zadań własnych gminy;
- ograniczenie jawności informacji zawartych w oświadczeniu majątkowym radnego gminy, powiatu i województwa;
- wprowadzenie jednolitego obowiązku publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej projektów uchwał nie później niż w dniu przekazania tych projektów radnym;
- wprowadzenie całkowitej fakultatywności budżetów obywatelskich we wszystkich JST oraz umożliwienie przyjęcia w konkretnej JST modelu deliberacyjnego, opartego na konsultacjach i wypracowywaniu ostatecznego kształtu budżetu obywatelskiego nie tylko w drodze głosowań, ale także różnych innych form podejmowania decyzji;
- wprowadzenie obowiązku corocznej publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o wysokości wydatków z budżetu JST na jej promocję, reklamę, publikację komunikatów i ogłoszeń w mediach.

Zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

- wprowadzenie dodatkowego obligatoryjnego dokumentu załączanego do projektu uchwały budżetowej – syntetycznej informacji o zasadach opracowywania budżetu, ze szczególnym uwzględnieniem form partycypacji obywatelskiej, a także uproszczonego zestawienia danych o podstawowych dochodach i wydatkach JST.

Zmiany w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

- uproszczenie procedur zlecania zadań publicznych;
- uelastycznienie zasad rozliczania dotacji przyznawanych organizacjom pozarządowym;
- poszerzenie definicji działań publicznych zaliczanych do działalności pożytku publicznego o kategorię zadań w zakresie rozwoju aktywności obywatelskiej realizowanych poprzez zwiększanie partycypacji społecznej w procesie realizacji zadań publicznych;
- wprowadzenie możliwości rozliczenia dotacji na podstawie stwierdzenia wykonania wszystkich działań określonych w umowie o udzielenie dotacji albo na podstawie rezultatów, mierzonych wskaźnikami określonymi na etapie ogłaszania oferty na realizację zadania;
- podwyższenie górnego limitu na powierzanie zadań w ramach tzw. małych grantów;
- wprowadzenie dwóch nowych form wyłaniania podmiotu realizującego zlecane zadania publiczne bez konkursu: umowy partnerstwa społecznego oraz negocjacyjnego trybu zawierania umów;
- wprowadzenie zasady, że zlecenie realizacji zadania publicznego może być powiązane z oddaniem w użytkowanie ruchomości bądź nieruchomości niezbędnych do realizacji zadania a będących własnością Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego;
- wprowadzenie możliwości przeznaczenia części uzyskanej dotacji na wsparcie rozwoju instytucjonalnego podmiotu realizującego zadanie;
- wprowadzenie zasady, że dotacja udzielona na realizację zadania publicznego może pokrywać wydatki inwestycyjne, o ile są one elementem realizacji tego zadania;
- odejście od zasady rozliczania dotacji na koniec roku budżetowego i przyjęcie zasady, że środki przeznaczone na realizację zadania mogą być wykorzystane w całym okresie realizacji zadania;
- wprowadzenie, w przypadku realizacji zadań publicznych trwających ponad 6 miesięcy, zasady, że umowa może przewidywać waloryzację kwot dotacji;
- powołanie nowej instytucji partycypacji obywatelskiej - komitetu aktywności lokalnej, tworzonego przez mieszkańców gminy dla realizacji konkretnego przedsięwzięcia służącego zaspokojeniu zbiorowych potrzeb lokalnej wspólnoty samorządowej.

Zmiany w ustawie o gospodarce nieruchomościami

- wprowadzenie ułatwień w zakresie przekazywania nieruchomości (użytkowanie, najem, dzierżawa użyczenie) podmiotom realizującym zadania publiczne.

Zmiany w ustawie o dostępie do informacji publicznej

- wprowadzenie jednolitego wzoru graficznego Biuletynów Informacji Publicznej i zasad wyszukiwania w nich informacji;
- wprowadzenie obowiązku publikowania w BIP wniosków o udzielenie informacji publicznej oraz informacji jakie zostały udostępnione na ich podstawie.

Zmiany w ustawie – Prawo prasowe

- wprowadzenie obowiązku odróżniania wydawnictw, publikacji periodycznych i środków masowego przekazu finansowanych ze środków budżetu jednostki samorządu terytorialnego od form działalności prasowej podlegającej przepisom Prawa prasowego.

Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

- wprowadzenie partycypacji w procesie przyjmowania aktów planowania przestrzennego także na etapie poprzedzającym opracowanie ich projektów.

Zmiany w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

- Wprowadzenie obowiązku zapewnienia równoczesnego prowadzenia konsultacji w opracowaniu prognozy oddziaływania na środowisko i procedury partycypacji społecznej przy procedowaniu projektów aktów planowania przestrzennego.