

Protokół

z Zebrania Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego Warszawa, 19 czerwca 2023 r.

Posiedzenie Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST odbyło się dnia 19 czerwca 2023 r. w Warszawie przy ul. Wspólnej 56. Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 12.00. Posiedzenie zostało zwołane przez Zarząd Krajowej Rady Forów Sekretarzy. Zawiadomienie wraz z porządkiem posiedzenia w imieniu Zarządu przekazał Przewodniczący pismem z dnia 2 czerwca 2023 r.

Obecnych było 10 sekretarzy, reprezentantów regionalnych forów sekretarzy. W obradach brali udział przedstawiciele Zarządu oraz Dyrektorzy Oddziałów Regionalnych Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego z Prezesem Zarządu Panem Cezarym Trutkowskim. Lista obecności z Zebrania KRFS JST stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Zarząd zaproponował następujący porządek posiedzenia Krajowej Rady Forów Sekretarzy:

- 1) Powitanie i rozpoczęcie obrad;
- 2) Sprawozdanie z działalności Zarządu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST III Kadencji w okresie od 22 czerwca 2022 r. do 31 maja 2023 r.;
- 3) Program VII Krajowego Kongresu Forów Sekretarzy JST w Warszawie;
- 4) Projekt Statutu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST i podjęcie uchwały;
- 5) Sprawy wniesione;
- 6) Podsumowanie spotkania.

Ad.1. Posiedzenie Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST otworzył Andrzej Wojewódzki Przewodniczący Zarządu Krajowej Rady witając wszystkich zaproszonych. Pana Cezarego Trutkowskiego Prezesa Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego, Dyrektorów Ośrodków Regionalnych i Pracowników Fundacji oraz Sekretarzy Przedstawicieli Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST. Podziękował Zarządowi Fundacji i Dyrektorom Regionalnym za pomoc w organizacji Zebrania oraz obsłudze administracyjnej Krajowej Rady i Zarządu Rady. Zapoznał uczestników z zaproponowanym przez Zarząd Krajowej Rady porządkiem posiedzenia, zwracając uwagę na ważność Zebrania Przedstawicieli Krajowej Rady. W zaproponowanym porządku obrad ujęto przedstawienie sprawozdania z działalności Rady i Zarządu w pierwszym roku III Kadencji, przygotowania do VII Krajowego Kongresu Sekretarzy oraz rozpoczęcie dyskusji na forum Rady nad Statutem Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST i jego uchwalenie. Na zakończenie wystąpienia Przewodniczący Zarządu Krajowej Rady przekazał życzenia owocnych i konstruktywnych obrad.

Następnie głos zabrał Pan Cezary Trutkowski Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Reguńskiego. Pan Prezes witając uczestników Zebrania podkreślił ważność powołania i istnienia KRFS oraz innych forów

branżowych wspieranych przez Fundację. Wskazał na rolę sekretarzy w działalności samorządu terytorialnego, zadaniach Krajowej Rady Forów Sekretarzy i Forów Regionalnych oraz zaawansowaniu przygotowań kolejnej edycji Krajowego Kongresu Sekretarzy. Pan Prezes przedstawił najważniejsze działania Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej, szkolenia realizowane dla pracowników samorządowych, inicjatywy oraz publikacje przygotowane i udostępnione przez Fundację dla zarządzających i realizujących zadania publiczne samorządowców. Pan Cezary Trutkowski wskazał również na zasadność podjęcia przez Radę dyskusji nad Statutem Krajowej Rady, który powinien być dokumentem ogólnym, dającym możliwość realizacji celów działania organów Krajowej Rady oraz właściwego kształtowania relacji FRDL przy, której KRFS JST funkcjonuje, jako platforma integrująca sekretarzy – przedstawicieli Regionalnych Forów Sekretarzy.

Ad 2. Przewodniczący KRFS Andrzej Wojewódzki przypomniał o proponowanym porządku obrad Zebrania Krajowej Rady i poprosił o ewentualne zgłaszanie uwag i propozycji jego zmiany. Proponowany porządek obrad został przyjęty bez uwag.

Sprawozdanie z działalności Zarządu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST III Kadencji w okresie od 22 czerwca 2022 r. do 31 maja 2023 r. przedstawił w imieniu Zarządu Andrzej Wojewódzki jego przewodniczący. Przypomniał, że Krajowa Rada Forów Sekretarzy JST opiera swoją działalność na podstawie Deklaracji Reprezentantów Forów Sekretarzy JST działających przy ośrodkach regionalnych Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej (FRDL) przyjętej 27 lutego 2018 r. w Warszawie i zmienionej 18 lutego 2020 r. na Posiedzeniu Sprawozdawczo-Wyborczym Krajowej Rady w Warszawie. W dzisiejszym porządku obrad jest projekt Statutu Krajowej Rady, który po jego uchwaleniu kompleksowo ustali między innymi: przedstawicieli oraz organy Krajowej Rady, cele i formy działania, organizację i zarządzanie Krajową Radą.

Celem działalności Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST jest:

- 1) reprezentowanie środowiska Sekretarzy JST na poziomie krajowym i międzynarodowym;
- 2) zabierania głosu w istotnych dla samorządu sprawach na poziomie krajowym;
- 3) koordynacja konsultacji wewnątrz środowiska Sekretarzy JST;
- 4) organizacja wspólnych ogólnopolskich i makroregionalnych wydarzeń/inicjatyw;
- 5) podejmowanie inicjatyw na rzecz wzmocnienia kompetencji Sekretarzy JST oraz potencjału organizacyjnego JST.

Zarząd Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST wybrany na okres kadencji 2022-2024 tworzą:

- 1) Przewodniczący - Andrzej Wojewódzki - Sekretarz Miasta Lublin;
- 2) I Wiceprzewodnicząca - Aneta Luboń-Stysiak - Sekretarz Miasta Tychy;
- 3) II Wiceprzewodniczący - Bogusław Suwara - Sekretarz Miasta Wejherowo;
- 4) Anna Pisarczyk - Sekretarz Gminy Zagnańsk;
- 5) Janusz Krzyżak - Sekretarz Gminy Zakliczyn.

Zarząd Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST w okresie sprawozdawczym odbył 7 posiedzeń: 4 w trybie stacjonarnym oraz 3 w trybie zdalnym. Zarząd w obecnej Kadencji przyjął również zasadę zwoływania i odbywania posiedzeń Zarządu w gminach, z których wywodzą się członkowie Zarządu i zapraszania na te posiedzenia przedstawicieli Zarządów Forów Regionalnych, na terenie których spotyka się Zarząd Krajowej Rady.

Posiedzenia Zarządu odbyły się:

- 1) 22 czerwca 2022 r. w Warszawie;
- 2) 18 sierpnia 2022 r. w Lublinie;
- 3) 20 września 2022 r. - posiedzenie zdalne;

- 4) 25 listopada 2022 r. - posiedzenie zdalne;
- 5) 15 marca 2023 r. w Zagnańsku;
- 6) 4 kwietnia 2023 r. - posiedzenie zdalne;
- 7) 30 – 31 maja 2023 r. w Wejherowie.

Zarząd zajmował się między innymi: strategią oraz planem działania Zarządu i Krajowej Rady w okresie III kadencji, formą i zakresem współpracy oraz komunikacji Zarządu i Krajowej Rady z centralnymi organami władzy publicznej, korporacjami samorządowymi oraz regionalnymi Forami Sekretarzy, organizacją VI i VII Krajowego Kongresu Forów Sekretarzy oraz sprawami bieżącymi dotyczącymi realizacji zadań publicznych oraz kompetencjami i obowiązkami sekretarzy JST. Na posiedzeniach Zarząd omawiał również zagadnienia dotyczące tworzenia i zmian prawa, w tym prawa samorządowego, między innymi ustawy o pracownikach samorządowych, ustaw ustrojowych dotyczących samorządu, finansowania zadań, przepisów o dostępie do informacji publicznej. Przygotował również projekt Statutu Krajowej Rady.

Zarząd w ramach swojej działalności podejmował działania w zakresie współpracy z administracją rządową, tak uczestnicząc w różnych spotkaniach, jak również poprzez udział w procesie legislacyjnym.

Przedstawiciel Zarządu Krajowej Rady uczestniczył między innymi w spotkaniu w Krajowym Biurze Wyborczym z Panią Magdaleną Pietrzak Szefową KBW i Sekretarz Państwowej Komisji Wyborczej oraz Panem Lechem Gajzler - Dyrektorem Zespołu Prawnego i Organizacji Wyborów KBW. W czasie spotkania poruszono zagadnienia dotyczące nowelizacji przepisów Kodeksu Wyborczego, uchwalonej ustawą z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks Wyborczy oraz niektórych innych ustaw. Przedstawiciel Zarządu Krajowej Rady uczestniczył w pracach Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego oraz Edukacji Prawnej działającej przy Ministrze Sprawiedliwości wskazując na ważną rolę sekretarzy powiatów, szczególnie w organizacji i realizacji udzielania na terenie poszczególnych powiatów (również gmin) nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej. Dodatkowo, Zarząd Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST przekazał propozycje zmiany prawa samorządowego, przygotowane przekazane do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, do korporacji samorządowych, które obecnie przygotowują pakiet zmian przepisów dotyczących administracji samorządowej i rządowej po najbliższych wyborach parlamentarnych.

W okresie sprawozdawczym odbył się VI Krajowy Kongres Sekretarzy JST. Wydarzenie to miało miejsce w dniach 19 – 20 października 2022 r. w Warszawie. Krajowy Kongres Sekretarzy JST jest najważniejszym, corocznym spotkaniem ekspertów od samorządu terytorialnego. Kongres organizowany jest z myślą o Sekretarzach JST. Uczestnicy Kongresu mogli wysłuchać ponad 30 wystąpień na temat najważniejszych problemów, z którymi mierzą się obecnie samorządowcy. Swoje prelekcje wygłosili przedstawiciele kilku najważniejszych instytucji z punktu widzenia organizacji pracy urzędów samorządowych: Najwyższa Izba Kontroli, Urząd Ochrony Danych Osobowych, Urząd Zamówień Publicznych, Państwowa Inspekcja Pracy, Krajowa Rada Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych. Podczas Kongresu zaprezentowano laureatów Konkursu (pierwsza edycja) dobre praktyki w zarządzaniu w JST „SEKRETY ZARZĄDZANIA” oraz ich pomysły.

W sprawozdaniu Zarząd wskazał na wyzwania oraz nowe kierunki działania, które powinny być przedmiotem analizy i debaty oraz wdrożenia w okresie 2023 – 2024. Ważne dla administracji samorządowej będzie przeprowadzenie zgodnie ze nowelizowanym Kodeksem Wyborczym wyborów parlamentarnych w 2023 r. oraz w 2024 r. wyborów samorządowych.

Podstawowymi wyzwaniem i zadaniami, na które wskazał w sprawozdaniu Zarząd Krajowej Rady w realizacji w najbliższym roku będą między innymi:

- 1) nowelizacja prawa, w tym przepisów dotyczących administracji publicznej;
- 2) zapewnienie prawnych rozwiązań w zakresie finansowania samorządów i zapewnienia środków finansowych na świadczone usługi oraz realizowane zadania zlecone;
- 3) określenie kompetencji oraz roli Sekretarza JST;
- 4) popularyzacja środowiska Sekretarzy JST na poziomie krajowym i międzynarodowym, w tym poprzez udział w zespołach i komisjach problemowych na poziomie administracji publicznej, popularyzacja działalności Forów Regionalnych, a w przypadku współpracy międzynarodowej dalsze rozwijanie współpracy z ICMA oraz innymi.
- 5) podejmowanie inicjatyw na rzecz wzmocnienia kompetencji Sekretarzy JST oraz potencjału organizacyjnego JST.

Sprawozdanie z działalności Zarządu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST III Kadencji w okresie od 22 czerwca 2022 r. do 31 maja 2023 r. w formie pisemnej zostało przekazane Krajowej Radzie Forów Sekretarzy JST.

Ad.3 Program VII Krajowego Kongresu Forów Sekretarzy JST, który odbędzie się 6-7 września 2023 r. w Warszawie przedstawiła Pani Katarzyna Marciniak-Mordel i Pani Marlena Moliszewska-Gumulak. Wydarzenie będzie realizowane pod hasłem: Współpraca odpowiedzią na stale występujące zmiany i zjawiska kryzysów.

Uczestnicy Kongresu będą mieli możliwość wzięcia udziału w licznych sesjach, w których będą omawiane tematy dotyczące:

- 1) pozycji prawnej Sekretarza JST;
- 2) amerykańskich doświadczeń w zarządzaniu samorządem terytorialnym;
- 3) ujednoczenia procedur ochrony danych osobowych w sektorze publicznym;
- 4) zmian w zakresie dostępu do informacji publicznej;
- 5) standardów dostępności w administracji samorządowej.

Na VII Krajowym Kongresie odbędzie się podsumowanie i Gala Konkursu Dobre Praktyki Organizacji i Zarządzania w Administracji Samorządowej – edycja II oraz wręczenie statuetek w ramach III edycji programu EloGE.

Przedstawiciele Krajowej Rady oraz Sekretarze działający w Forach Regionalnych powinni propagować udział sekretarzy w tym wydarzeniu, tak by frekwencja była jak największa.

W trakcie dyskusji nad tym punktem zgłaszane były postulaty zaproszenia na Kongres przedstawicieli administracji rządowej, którzy powinni wskazać kierunki zmian prawnych w obszarze dotyczącym administracji samorządowej i realizacji zadań publicznych. Z uwagi na okres wyborów parlamentarnych zasadnym, zdaniem uczestników Zebrania, byłoby zaproszenie jedynie Pani Magdaleny Pietrzak Szefowej Krajowego Biura Wyborczego i Pana Włodzimierza Tomaszewskiego Ministra ds. Samorządu.

Ad.4. Projekt Statutu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST i podjęcie uchwały.

Zarząd Krajowej Rady Forów Sekretarzy przedstawi projekt Statutu Krajowej Rady. Projekt Statutu był omawiany na posiedzeniach Zarządu w Zagnańsku i w Wejherowie oraz na posiedzeniu zdalnym w dniu 4 kwietnia 2023 r. z udziałem przedstawicieli Krajowej Rady Forów Sekretarzy. Projekt Statutu zawiera postanowienia ogólne, cele i formy działania Krajowej Rady, przedstawicielstwo Krajowej Rady, organizację i zarządzanie, postanowienia ogólne oraz logotyp i treść pieczęci Krajowej Rady. Do projektu Statutu zostały zgłoszone drogą mailową uwagi przez Panią Dorotę Kraska-Wadych, Panią Beatę Skalską oraz Pana Tomasza Czuczaka.

W wyniku dyskusji, wycofania niektórych wniosków zgłoszonych drogą mailową oraz doprecyzowania w czasie debaty nad tym punktem propozycji zapisów treści poszczególnych paragrafów Statutu - Zebranie Krajowej Rady Forów Sekretarzy zaproponowało treść Statutu Krajowej Rady, wzór logotypu i pieczęci stosowanej przez Radę oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia Statutu. W wyniku głosowania Krajowa Rada Forów Sekretarzy jednogłośnie podjęła uchwałę nr 1/III/2023 Zebrania Przedstawicieli Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego z dnia 19 czerwca 2023 r. o treści:

„§ 1

Krajowa Rada Forów Sekretarzy Jednostek Samorządu Terytorialnego uchwała Statut Krajowej Rady Forów Sekretarzy Jednostek Samorządu Terytorialnego przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2

Statut, o którym mowa w § 1 wchodzi w życie z dniem uchwalenia z wyjątkiem § 8 ust. 2 oraz § 15 ust. 7, które wchodzi w życie z pierwszym dniem nowej kadencji Krajowej Rady następującej po kadencji, w czasie której niniejsza uchwała weszła w życie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

Uchwała nr 1/III/2023 Zebrania Przedstawicieli Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego z dnia 19 czerwca 2023 r. wraz ze Statutem i załącznikiem do Statutu stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 5. Sprawy wniesione – nie zgłoszono żadnych spraw.

Na zakończenie posiedzenia Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST Pan Cezary Trutkowski Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w Warszawie i Andrzej Wojewódzki Przewodniczący Zarządu Krajowej Rady podsumowali obrady Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST. Pan Prezes poprosił również o popularyzację i jak największy udział sekretarzy w VII Krajowym Kongresie Forów Sekretarzy JST w dniach 6 -7 września 2023 r. w Warszawie.

Załączniki:

1. Lista obecności na posiedzeniu KRFS JST
2. Program posiedzenia KRFS JST
3. Sprawozdanie Zarządu KRFS z działalności Rady w okresie 22 czerwca 2022 r. - 31 maja 2023 r.
4. Uchwała nr 1/III/2023 Zebrania Przedstawicieli w sprawie uchwalenia Statutu

Przewodniczący
Zarządu Krajowej Rady

Andrzej Wojewódzki