

Warszawa, 6 lutego 2020 r.

**Szanowny Pan
Tadeusz Kościński
Minister Finansów
Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa**

Szanowny Panie Ministrze,

Krajowa Rada Forów Skarbników Jednostek Samorządu Terytorialnego zwraca się do Pana z postulatem o zwiększenie przyznawanej dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań zleconych z budżetu państwa. Kwoty dotacji, które obecnie otrzymują jednostki samorządu terytorialnego są od wielu już lat bardzo zaniżone w stosunku do kosztów zadań realizowanych przez samorzady w zakresie zadań zleconych z budżetu państwa.

Samorzady na zadania zlecone przeznaczają znaczną kwotę ze środków własnych, tymczasem ustawodawca w art. 49 ustawy z dnia 13.11.2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, nakłada na Państwo Polskie obowiązek zabezpieczenia zleceniobiorcy środków w pełnej wysokości, cyt.:

„1. Jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

5. Dotacje celowe, o których mowa w ust. 1, powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań.”

Również do środków zleconych finansowanych z dotacji odsyła nas ustawa o finansach publicznych w art.249 ust. 1 pkt 2, cyt.:

*„W terminie 21 dni od dnia podjęcia uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego: opracowuje plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, **przyjmując jako podstawę dla tego planu kwotę dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym** oraz wielkość dochodów związanych z realizacją tych zadań, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa”.*

Należy zaznaczyć, że pokrywanie przez samorzady kosztów realizacji zadań zleconych z budżetu państwa ze środków własnych stanowi naruszenie obowiązującego prawa. W wielu przypadkach Regionalne Izby Obrachunkowe uchylają podjęte przez samorzady uchwały w części, w których zaplanowane wydatki na zadania zlecone są wyższe od otrzymanych na ten cel dotacji.

Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 15 września 2015 roku (sygn. akt II GSK 2218/14) wskazał na nieprawidłowości w tym zakresie, cyt.: „... *nie ma podstaw, aby omawiane zadania jednostka samorządu terytorialnego finansowała z własnego budżetu,*

choćby tymczasowo. Wymagana jest tutaj przejrzystość w zakresie wydatkowania środków publicznych. Z własnego budżetu jednostka samorządu terytorialnego finansuje tylko zadania wchodzące w zakres ustawowo określonych jej zadań własnych”.

Nie jest dla nas zrozumiała sytuacja nie respektowania przez władze centralne prawa, które jest przez te władze ustanawiane. Tym bardziej, że to nie samorządy, a władze centralne, ustalają zakres zadań realizowanych na rzecz obywateli.

Powszechnie wiadomo, że koszty realizacji zadań zleconych z roku na rok rosną, a dotacje na niektóre zadania zlecone o dziwo maleją, co oznacza, że Państwo przerzuca swoje obowiązki na barki samorządów, które popadają w coraz większe zadłużenie.

Niektóre samorządy, aby odzyskać własne środki wydatkowane na dofinansowanie zadań zleconych decydują się na drogę sądową. W znakomitej większości wyroki w tych sprawach wydawane są na korzyść samorządów. Można się spodziewać, że takich sytuacji będzie coraz więcej, co będzie wiązać się z koniecznością zapłaty przez budżet państwa dodatkowo kosztów procesowych oraz odsetek od zaległych zobowiązań.

Dlatego uważamy, że w interesie wspólnym leży jak najszybsze rozwiązanie tego problemu.

Dodatkowym problemem jaki wiąże się z omawianym zagadnieniem jest brak jednoznacznego zdefiniowania zadań zleconych. Przykładem są zadania z zakresu budownictwa. W obecnym chaosie prawnym jedne samorządy definiują wydatki na te zadania jako wydatki z zakresu zadań zleconych, inne jako zadanie własne. Obie kwalifikacje, jak się okazuje funkcjonują w obiegu prawnym. Samorządy od wielu lat kierują w tym zakresie pisma do stosownych ministerstw i do tej pory problem ten nie został rozwiązany. Nie sposób nie zauważyć wielu patologii obecnie obowiązującego systemu. Jednym z przykładów pojawiających się absurdów dotyczą są sytuacje, gdy Wojewoda, jako organ administracji państwowej, nie przekazuje środków adekwatnych do kosztów realizowanych zadań, ale z drugiej strony nakłada na samorządy kary w kwocie 500 zł za każdy dzień opóźnienia w wydawaniu pozwoleń na budowę.

Szanowny Panie Ministrze prosimy o zajęcie się tymi sprawami, uwzględnienie naszych postulatów i potraktowanie nas jako partnerów w realizacji zadań na rzecz obywateli naszego kraju.

Z wyrazami szacunku,

Łukasz Dłubacz - Przewodniczący Krajowej
Rady Forów Skarbników





KRAJOWA RADA FORÓW SKARBNIKÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO działająca przy **Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego** powołana została 27 listopada 2018 r. w odpowiedzi na potrzebę sieciowej ponadregionalnej współpracy Skarbników JST zrzeszonych w ramach regionalnych Forów Skarbników JST funkcjonujących przy Ośrodkach FRDL (11 Forów skupiających blisko 700 członków).

Głównymi celami działalności Krajowej Rady Forów Skarbników JST są:

- Reprezentacja regionalnych Forów Skarbników działających przy ośrodkach FRDL na poziomie krajowym;
- Zabieranie głosu w istotnych dla samorządu sprawach na poziomie krajowym;
- Koordynacja konsultacji wewnątrz środowiska Skarbników;
- Organizacja wspólnych ogólnopolskich i makroregionalnych wydarzeń i inicjatyw;
- Podejmowanie inicjatyw na rzecz wzmocnienia kompetencji i praw Skarbników;
- Wypracowywanie stanowisk w sprawach zmian legislacyjnych.

Rada poprzez swoją działalność pragnie być aktywnym uczestnikiem zachodzących procesów konsultacyjno-legislacyjnych, mającym bezpośredni wpływ na kształt regulacji prawnych oddziałujących na funkcjonowanie samorządu. Skupia się na sprawach, które są najważniejsze z punktu widzenia jej członków, czyli sprawach związanych bezpośrednio lub pośrednio z finansami jednostek samorządu terytorialnego. Skarbnicy na co dzień mają do czynienia z tymi problemami, dzięki czemu potrafią formułować nie tylko trafne opinie, ale również i konstruktywne rozwiązania przez co chcą mieć większy wpływ na sposób kształtowania tej sfery życia publicznego.

Obecnie Fora Skarbników działające przy FRDL liczą blisko 700 członków, co stanowi ¼ wszystkich skarbników pracujących w gminach, powiatach i województwach. Fora Skarbników stanowią doskonałą platformę współpracy, integracji środowiska zawodowego, wymiany doświadczeń i informacji, jak również zdobywania nowej wiedzy. Oprócz cyklicznych spotkań organizowanych w ramach regionalnych struktur Forów Skarbników, Krajowa Rada Forów Skarbników JST jest współorganizatorem odbywających się corocznie ogólnopolskich Kongresów Forów Skarbników JST, które każdego roku gromadzą blisko 500 uczestników – skarbników jednostek samorządu terytorialnego z całej Polski, ekspertów, przedstawicieli samorządu, świata nauki i instytucji działających na rzecz administracji publicznej. **Tegoroczna III edycja Krajowego Kongresu Forów Skarbników odbędzie się w dniach 14-15 maja 2020 r. w Warszawie.**

Członkami Krajowej Rady Forów Skarbników JST są reprezentanci Forów Skarbników JST działających przy Ośrodkach regionalnych FRDL, zaś pracami Rady kieruje Zarząd wybierany spośród Członków Rady na dwuletnią kadencję.